

Предлог

**РЕПУБЛИЧКИ ГЕОДЕТСКИ ЗАВОД**

**ОКВИРНИ ДОКУМЕНТ**

**О ТРАНСФОРМАЦИЈИ РЕПУБЛИЧКОГ ГЕОДЕТСКОГ ЗАВОДА ИЗ  
ПОСЕБНЕ ОРГАНИЗАЦИЈЕ У ДРУШТВО КАПИТАЛА**

**октобар 2018. године**

**ОВАЈ ОКВИРНИ ДОКУМЕНТ О ТРАНСФОРМАЦИЈИ РЕПУБЛИЧКОГ ГЕОДЕТСКОГ ЗАВОДА ИЗ ПОСЕБНЕ ОРГАНИЗАЦИЈЕ У ДРУШТВО КАПИТАЛА** (у даљем тексту „Оквирни документ“) [●] октобра 2018. године потписују:

**(1) РЕПУБЛИКА СРБИЈА** (у даљем тексту: РС) коју заступа Влада Републике Србије, а коју представља председница владе **Ана Брнабић** у својству овлашћеног представника РС;

и

**(2) Републички геодетски завод** (у даљем тексту: РГЗ), које заступа **Борко Драшковић**, директор.

## 1. ПРЕДМЕТ ДОКУМЕНТА

### Члан 1.

Овај Оквирни документ трансформације Републичког геодетског завода као посебне организације у друштво капитала (у даљем тексту: Оквирни документ) садржи предлог Влади Републике Србије за процес трансформације Републичког геодетског завода (у даљем тексту: РГЗ) у друштво капитала – друштво са ограниченом одговорношћу чији је једини власник Република Србија.

Предмет овог Оквирног документа је:

- опис циљева трансформације, улога РГЗ-а, као друштва капитала и његових задатака на остваривању циљева у интересу Републике Србије;
- оквир за руковођење и пословање РГЗ-а као друштва капитала и
- предлог за управљање и располагање средствима и опремом РГЗ-а, као и финансијски аранжман у транзиционом периоду и након њега.

Оквирни документ ступа на снагу након усвајања од стране Владе и потписивања од стране председника Владе.

Након потписивања Оквирног документа, приступиће се изради измена релевантних прописа који омогућавају промену облика РГЗ-а, а посебним актима ближе ће се уредити питања оснивања друштва, унутрашње организације, делокруга рада органа РГЗ-а, овлашћења у погледу управљања и располагања средствима РГЗ-а, као и друга питања од значаја за одрживо пословање РГЗ-а.

## 2. ДЕЛАТНОСТ ОД ОПШТЕГ ИНТЕРЕСА

## Члан 2.

У смислу Закона о државном премеру и катастру послови из надлежности РГЗ-а, као што су стручни послови и послови државног премера, катастар непокретности, катастар водова, основних геодетских радова, адресни регистар, топографско-картографска делатност, процена вредности непокретности, геодетско-катастарски информациони систем и Национална инфраструктура геопросторних података јесу од општег интереса за Републику Србију.

Обављањем послова наведених у ставу 1. настају производи и услуге РГЗ-а који се, у смислу овог Оквирног документа сматрају јавним услугама.

Основна права и обавезе и услови пружања јавне услуге РГЗ-а корисницима из јавног и приватног сектора и грађанима биће дефинисана након консултативних процеса са заинтересованим странама.

Принцип пружања јавне услуге коју обезбеђује РГЗ подразумева:

- 1) квалитет;
- 2) сталност и обавезност њиховог обезбеђења;
- 3) јасне услове доступности и лиценци;
- 4) прихватљиве цене;
- 5) безбедност система и заштиту података;
- 6) социјални, културни, родни и еколошки аспект.

## 3. ЦИЉЕВИ ТРАНСФОРМАЦИЈЕ РГЗ-а

### Члан 3.

Републички геодетски завод трансформише се у друштво капитала чији је оснивач Република Србија ради:

- 1) обезбеђивања одрживог обављања делатности од општег интереса и редовног праћења и задовољавања потреба свих корисника РГЗ јавних услуга;
- 2) развоја и унапређивања обављања делатности од општег интереса у складу са међународним стандардима, трендовима у геосектору и примерима најбоље праксе;
- 3) обезбеђивања техничко-технолошког и економског јединства система и усклађености његовог развоја;
- 4) стицања и добити и њене правичне расподеле, која омогућава даљи развој функција РГЗ-а, све у складу са законом, и
- 5) остваривања другог законом утврђеног интереса.

#### 4. УЛОГА И ЗАДАЦИ РГЗ-А НА ОСТВАРИВАЊУ ЦИЉЕВА У ИНТЕРЕСУ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ

##### Члан 4.

Садашња улога РГЗ-а као посебне организације, остаје на снази и након трансформације РГЗ-а у друштво капитала и обухвата најмање:

1) обављање послова тренутно дефинисаних важећим законом (Прилог 1) у смислу члана 2. овог Оквирног документа;

2) обављање послове Националне контакт тачке за НИГП (Национална инфраструктура геопросторних података) у складу са законом којим се уређује национална инфраструктура геопросторних података;

3) спровођење активности на реализацији приоритетних циљева Владе Републике Србије, реформи јавне управе, дефинисаних стратешких циљева РГЗ-а, НИГП-а и Агенде 2030 одрживих циљева УН-а.

##### Члан 5.

Кроз остваривање циљева у интересу Републике Србије, њених грађана и привреде, трансформацијом у друштво капитала које послује у складу са тржишним условима, применом принципа финансијске самоодрживости, иновација и праћења потреба крајњих корисника РГЗ услуга, таква трансформација значајно ће допринети:

- 1) Побољшању квалитета пружених јавних услуга;
- 2) Економском и друштвеном расту и развоју кроз примену „паметних“ геопроизвода и услуга, развоју конкурентности и унапређењу инвестиционе климе и потенцијала Србије;
- 3) Приходима државног буџета;
- 4) Перманентном унапређењу садржаја база података, структуре података, начина испоруке, тачности, прецизности и поузданости података и функционисања система електронске управе;
- 5) Напретку Републике Србије на путу интеграције у ЕУ кроз рад у преговарачким групама за животну средину, пољопривреду и рурални развој, пословно настањивање и слободу пружања услуга, као и кроз рад у секторским радним групама планирања и програмирања средстава развојне помоћи;
- 6) Реализацији и праћењу напретка Републике Србије у остваривању одрживих циљева УН Агенде 2030 и Реализацији и осталих законских обавеза и стратешких циљева које ће Влада Републике Србије дефинисати у наредном периоду.

Након усвајања Оквирног документа, промене релевантних прописа и спровођења активности везаних за оснивање РГЗ-а као друштва капитала, стратешки циљеви РГЗ-а могу бити

дефинисани у форми документа јавне политике као производа консултативног процеса са свим заинтересованим странама.

## 5. МОДЕЛИ СПОРАЗУМА ЗА ЈАВНЕ УСЛУГЕ

### Члан 6.

Основу јавних услуга РГЗ-а, представљају подаци и сервиси из надлежности РГЗ-а који су значајни за обављање послова јавног сектора (државни органи и организације, органи и организације територијалне аутономије и јединице локалне самоуправе, јавна предузећа и лица којима су поверена јавна овлашћења).

Овим Оквирним документом предлаже се израда модела споразума дељења и коришћења геопроизвода, односно јавних услуга у вези са њима, у сарадњи са заинтересованим странама.

Модел споразума за јавне услуге у вези са геопроизводима представљају хармонизовани и стандардизовани правни однос између РГЗ-а и јавног сектора, приватног сектора и грађана.

Циљ ових модела споразума је да допринесу јасним условима доступности, коришћења и лиценцирања за све сврсте корисника као и побољшању квалитета производа и услуга јавног и приватног сектора и већој транспарентност и ефикасности јавног сектора.

### Члан 7.

*„Споразум о геопроизводима за јавни сектор“* (својеврсни Уговор о нивоу услуга – eng. Service Level Agreement) дефинисао би приступ, дељење и коришћење одређених производа без накнада за потписнике споразума јавног сектора у смислу члана 6. став 1. овог Оквирног документа, а на основу претходног договора постигнутог између РГЗ-а и Владе о обезбеђивању ресурса за наведени модел и то у форми посебног акта којим ће се обезбедити финансијска средства за реализацију овог споразума.

*„Споразум о геопроизводима за приватни сектор“* дефинисао би приступ, дељење и коришћење одређених производа за приватна и физичка лица уз тржишно прихватљиве и разумне цене.

*„Споразум о отвореним геоподацима“* дефинисао би који су геоподаци отворени свим корисницима (грађани, јавни и приватни сектор), услове дистрибуције и коришћења који омогућава слободан приступ и употребу у комерцијалне и некомерцијалне сврхе.

РГЗ може отворити одређене сетове података, а по претходном договору између РГЗ-а и Владе у форми посебног акта којим ће се обезбедити финансијска средства за реализацију овог споразума.

#### Члан 8.

За све предложене моделе споразума дељења и коришћење геопроизвода ближе ће бити дефинисани посебни услови („лиценце“) у односнy на врсту корисника и обим њиховог коришћења.

Нарочито ће бити дефинисане додатне лиценце у случају комерцијалних активности, активности подизвођача или конкурентних активности.

### 6. ОРГАНИ РГЗ КАО ДРУШТВА КАПИТАЛА

#### Члан 9.

Органи РГЗ-а као друштва капитала чији је оснивач Република Србија били би усклађени са одредбама Закона о привредним друштвима, а које именује и разрешава оснивач.

#### Члан 10.

Оснивачким актом РГЗ као друштва капитала и другим унутрашњим актима, ближе би се уредила форма друштва, облик, органи, корпоративно управљање и др., односно питања унутрашње организације, , овлашћења у погледу располагања средствима и друга питања од значаја за пословање друштва.

#### Члан 11.

Органи и запослени у РГЗ дужни су да организују обављање делатности којом се осигурава безбедност на раду као и да спроводе потребне мере заштите на раду и заштиту животне средине, у складу са законом и оснивачким актом.

### 7. РАСПОЛАГАЊЕ СРЕДСТВИМА И ФИНАНСИЈСКИ ОКВИР

#### Члан 12.

Постојећа средства и опрема РГЗ-а и финансијски ресурси: приходи из буџета, донација, кредита и приходи остварени обављањем делатности, ће у транзиционом периоду (*exempli causa*. 4 године од оснивања капиталног друштва), остати у целини на располагању РГЗ-у за потребе успостављања одрживог техничко-технолошког и економски јединственог пословног система и усклађености његовог развоја.

#### Члан 13.

Након истека транзиционог периода, као резултат постигнутог споразума између РГЗ-а и Министарства финансија, односно Владе и синдиката, биће дефинисан најбољи начин за будући модел годишње расподеле остварене добити у пропорционалном односу, усклађеном потребама РГЗ и државног буџета.

#### Члан 14.

Годишња расподела добити РГЗ-а као друштва капитала, вршила би се на основу одлука органа друштва, у складу са годишњим обрачуном РГЗ-а.

Предлог је да се остварена добит РГЗ-а расподељује како следи:

- 1) за развојно инвестирање
- 2) за резерве РГЗ-а,
- 3) запосленима у РГЗ-а на име зарада, у складу с колективним уговором,
- 4) за друге намене у складу са одлукама органа друштва.

#### Члан 15.

Средства за обављање делатности РГЗ-а обезбеђују се из:

- 1) сопствених прихода,
- 2) из буџета Републике Србије и на основу посебних одлука Владе Републике Србије,
- 3) из донација, прилога и спонзорства од стране домаћих и страних правних и физичких лица,
- 4) из кредита,
- 5) из других извора у складу са законом.

### 8. ФАЗЕ ТРАНСФОРМАЦИЈЕ, ОСНИВАЊЕ И ОБАВЕЗЕ

#### Члан 16.

Након потписивања Оквирног документа отпочиње прва фаза трансформације РГЗ-а у друштво капитала чији је оснивач Република Србија - консултацијама са кабинетом Владе РС, где ће бити именовано лице за задужено за консултације са директором РГЗ-а и лицима овлашћеним за наведене потребе, како би се направио у најкраћем могућем року акциони план и обавезујући след активности које је неопходно спровести ради постизања договореног циља.

Члан 17.

Након завршетка прве фазе где ће бити усаглашени услови и усвојени акти неопходни за трансформацију, у другој фази би на основу овлашћења датом законом, Влада донела одлуку о оснивању РГЗ-а као друштва капитала и био би извршен упис у надлежни регистар.

Члан 18.

У трећој фази РГЗ-а као друштво капитала, преузело би права и уговорене обавезе, средства и опрему, кадрове, предмете и архиву посебне организације РГЗ-а, чиме би отпочео транзициони период пословања од 4 године.

Члан 19.

Четврта фаза наступа након истека транзиционог периода, када отпочиње пуна имплементација самоодрживог и самосталног система пружања јавних услуга РГЗ-а.

Члан 20.

Овај Оквирни документ сачињен је у четири (4) идентична примерка, од чега два (2) задржава РС/Влада и два (2) РГЗ.

У Београду, дана \_\_.октобра 2018. године

Република Србија/Влада:	РГЗ
<hr data-bbox="237 1346 732 1352"/>  <p data-bbox="386 1444 586 1472">(место за печат)</p>	<hr data-bbox="855 1346 1351 1352"/>  <p data-bbox="1005 1444 1205 1472">(место за печат)</p>



## ПРИЛОГ 1

### ТРЕНУТНИ ДЕЛОКРУГ ПОСЛОВА РГЗ-А

У смислу Закона о државном премеру и катастру, делокруг послова РГЗ-а су геодетски радови и послови државне управе који се односе на:

- 1) основне геодетске радове;
- 2) катастарски и комасациони премер;
- 3) оснивање, обнову и одржавање катастра непокретности;
- 4) премер водова, оснивање и одржавање катастра водова;
- 5) стручни надзор над геодетским радовима и катастарским класирањем, бонитирањем и комасационом проценом земљишта;
- 6) издавање и одузимање лиценце за рад геодетске организације;
- 7) издавање и одузимање геодетске лиценце;
- 8) издавање и одузимање овлашћења за снимање из ваздушног простора територије Републике Србије за потребе државног премера;
- 9) адресни регистар;
- 10) одржавање регистра просторних јединица;
- 11) премер државне границе и вођење регистра државне границе;
- 12) катастарско класирање и бонитирање земљишта;
- 13) обрачун катастарског прихода;
- 14) процену и вођење вредности непокретности;
- 15) даљинску детекцију, топографски премер и топографско-картографску делатност;
- 16) издавање картографских и других публикација и давање сагласности за издавање картографских публикација;
- 17) вођење Регистра географских имена;
- 18) оснивање, одржавање и располагање геодетско-катастарским информационом системом;
- 19) вођење архива документације државног премера, катастра непокретности, катастра водова и топографско-картографске делатности;
- 20) учешће у оснивању и одржавању Националне инфраструктуре геопросторних података;
- 21) инспекцијски надзор над радом геодетске организације и правног субјекта који се бави издавањем картографских публикација, осим ако су у саставу министарства надлежног за послове одбране;
- 22) област геомагнетизма и аерономије;
- 23) пружање услуга из делокруга Завода у оквиру међународне сарадње.

## **ПРИЛОГ 2**

АНАЛИЗА ПОСЛОВАЊА, БИЗНИС ПЛАН